

Plats och tid Falköpings Stadshus, kl. 09.00-12.00

Deltagande

Beslutande

Paula Bäckman, ordf.  
Gunnar Hjärtkvist  
Conny Johansson  
Carl-Erik Skårman  
Britt-Marie Sjöberg  
Kjell Sjölund  
Ronny Siderud  
Ulf Andersson  
Göran Johansson

Ersättare

Sture Grönblad  
Ulf Eriksson

Övriga deltagande

Lars Persson, förvaltningschef  
Linda Moularé, ekonom  
Jessica Rytter, avfallsingenjör  
Johan Lundh, konsult Mercuri Urval

Utses att justera

Conny Johansson

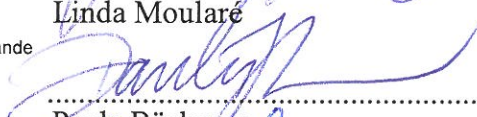
Underskrifter

Sekreterare



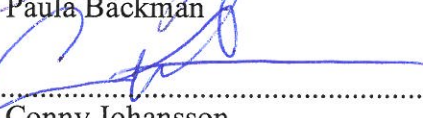
Linda Moularé

Ordförande



Paula Bäckman

Justerande



Conny Johansson

Paragrafer 20-34

---

**ANSLAG**

Protokollet är justerat

Organ

Kommunalförbundet Avfallshantering Östra Skaraborg

Sammanträdesdatum

2012-11-19

Justeringsdatum

2012-12-07

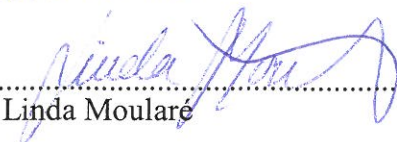
Anslagsdatum

2012-12-12

Överklagningstid t o m

2013-01-03

Underskrift



Linda Moularé

§ 20

### Anmälan av delegationsbeslut

#### Beslut

Direktionen beslutar lägga delegationsbeslut nr 27-29 år 2012 fattade av förvaltningschefen till handlingarna.

#### Handlingar

AÖS:s skrivelse Delegationsbeslut förvaltningschef 2012-08-30 – 2012-11-05.



§ 21

## **Verksamhetsplan 2013-2015**

### **Beslut**

Direktionen godkänner verksamhetsplanen för åren 2013-2015, med tillägg om mål om matavfallsinsamling på landsbygd.

### **Bakgrund**

Verksamhetsplan för åren 2013-2015 har upprättats av Avfallshantering Östra Skaraborg.

### **Handlingar**

Verksamhetsplan 2013-2015

### **Delges**

Medlemskommunerna

§ 22

## Budget 2013 och ekonomiskt handlingsprogram 2014-2015

### Beslut

Direktionen godkänner budget för år 2013 och ekonomiskt handlingsprogram för åren 2014-2015.

### Bakgrund

Budget 2013 och ekonomiskt handlingsprogram 2014-2015 har upprättats av Avfallshantering Östra Skaraborg.

### Handlingar

Budget 2013 och ekonomiskt handlingsprogram 2014-2015

§ 23

## Renhållningstaxa 2013

### Beslut

Direktionen godkänner renhållningstaxan för år 2013.

### Bakgrund

Renhållningstaxa har upprättats av Avfallshantering Östra Skaraborg.

### Handlingar

Renhållningstaxa 2013

Renhållningstaxa 2013 – sammanfattning av förändringar



§ 24

## **Taxa Risängens avfallsanläggning 2013**

### **Beslut**

Direktionen godkänner taxan för Risängens avfallsanläggning för år 2013.

### **Bakgrund**

Taxa för Risängens avfallsanläggning har upprättats av Avfallshantering Östra Skaraborg.

### **Handlingar**

Taxa för Risängens avfallsanläggning 2013



§ 25

### Ekonomisk uppföljning kvartal 3

#### Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

#### Bakgrund

Ekonom redogör den ekonomiska uppföljningen för kvartal 3. Resultatet uppgår efter september månads utgång till ca 3 mnkr. Prognostiserat resultat för helåret uppskattas till ca 5 mnkr.

#### Handlingar

Ekonomisk uppföljning kvartal 3

§ 26

## Risängens återvinningscentral i Skövde

### Beslut

Direktionen återremitterar ärendet för beslut vid nästa direktionsmöte.

### Bakgrund

#### *Risängens återvinningscentral*

Den publika delen av återvinningscentralen på Risängens avfallsanläggning motsvarar inte dagens krav eftersom ytan är för liten och trafiksituationen dålig. Personbilar och tung trafik blandas med uppenbar olycksrisk och tidvis uppstår negativ köbildning. Den föreslagna ombyggnaden kommer därför att innebära väsentliga förbättringar av trafikflödet, tillgängligheten och säkerheten vid Risängens ÅVC.

### Handlingar

Skrivelse "Risängens återvinningscentral i Skövde", 2012-11-08



§ 27

## Remissyttrande avfallsutredningen

### Beslut

Direktionen beslutar att till Miljödepartementet lämna bifogat yttrande över betänkande av avfallsutredningen SOU 2012:56, Mot det hållbara samhället – resurseffektiv avfallshantering.

### Bakgrund

Den 30 juni 2011 beslutade regeringen att utse departementsrådet Lars Ekecrantz till särskild utredare med uppdrag att göra en allmän översyn av avfallsområdet. Utredarens betänkande överlämnades till regeringen i augusti 2012 och innehåller bland annat förslag som innebär att visst ansvar för insamling av olika avfallsfraktioner flyttas mellan olika aktörer. Kommunerna får enligt förslagen ansvar för insamling av förpackningar och tidningar och förlorar samtidigt ansvaret för det avfall som är jämförbart med hushållsavfall från verksamheter, som istället blir tillgängligt för privata avfallsentreprenörer.

AÖS kan utnyttja den frivilliga möjligheten att lämna yttrande över betänkandet och bifogat förslag till yttrande har utarbetats i samverkan med Avfall Sverige samt remissinstanserna Falköpings och Skövde kommun.

### Yttrande

Kommunalförbundet Avfallshantering Östra Skaraborg (AÖS) är ansvarig för den kommunala avfallshanteringen för ca 118 000 invånare i Falköping, Hjo, Karlsborg, Skövde, Tibro och Töreboda kommuner. AÖS bildades år 2000 som det första kommunalförbundet inom avfallsområdet.

AÖS välkomnar översynen framför allt när det gäller producentansvaret för förpackningar och tidningar. Under lång följd av år har den bristfälliga insamlingen av förpackningar och tidningar lett till ett utbredd missnöje bland invånarna i våra medlemskommuner. Uteblivna tömningar, nedskräpning, dålig tillgänglighet och obefintlig lokal anpassning har varit legio och trots ansträngningar har det visat sig omöjligt att förbättra sy-

stemet. Frustrationerna har riktats mot AÖS och medlemskommunerna och inverkat negativt på hushållens förtroende för avfallssystemet. Viljan att sortera avfall och delta i vårt gemensamma miljöarbete har försvagats, vilket bland annat medfört att en mängd förpackningar och tidningar inte sorterats alls. Att hushållens förtroende och engagemang förstärks är särskilt viktigt när vi nu utvidgar sortering av matavfall till samtliga medlemskommuner.

Vi välkomnar därför att utredaren nu föreslår en ny ordning med kommunen som huvudman för insamling av allt hushållsavfall.

Utredaren föreslår en tydlig ansvarsfördelning som innebär att kommunen har ansvar för hushållens avfall och verksamheterna för sitt avfall, inklusive det hushållsavfall från verksamheter som kommunen för närvarande ansvarar för. Det finns fördelar med denna tydliga uppdelning. Förslagen om insamling av förpackningar och returpapper samt om verksamheternas hushållsavfall bildar en helhet. De är sammanbundna med varandra genom den nya logiska ansvarslinjen.

Utredarens förslag om att avreglera det kommunala ansvaret för hushållens grovavfall, leder därför helt fel. Vi *avstyrker därför bestämt* utredarens förslag avseende avreglering av kommunens ansvar för det hushållsavfall som utgörs av grovavfall.

Vi bygger ut och ökar tillgängligheten vid våra 14 återvinningscentraler och planerar kraftiga investeringar för att ytterligare öka servicen för hushållen och mindre företag. Vårt utvecklingsprojekt "Grönt kort till ÅVC" ger till exempel, en i det närmsta obegränsad tillgång till återvinningscentralerna och är ytterligare ett exempel på hur vi ökar servicen, återanvändningen och återvinningen av grovavfall. Vi har ett väl fungerande samarbete med Elkretsen som innebär att vi tillsammans når mycket höga insamlingsnivåer av farligt avfall i form av el- och elektronikavfall. Förslaget riskerar tyvärr att helt slå sönder en fungerande infrastruktur för grovavfall i våra medlemskommuner och vårt fortlöpande förbättringsarbete är meningslöst om förslaget förverkligas.

Förslaget är både ologiskt utifrån den tydliga ansvarslinje som utredaren vill skapa och skulle leda till nya gränsdragningsproblem, svårigheter att styra och följa avfallsflödena samt uppluckring av medborgarnas förtroende för avfallssystemet och för kommunernas roll. Eftersom hushållen är många och var och en ger upphov till relativt små mängder måste hanteringen samordnas av resurs- och miljöskäl. Varje avvikelse från denna princip leder till att det uppstår ett antal parallella system vilket får till följd att den sammanlagda effektiviteten minskar.



Vi *förordar* istället det alternativförslag som redovisas i utredningen och som syftar till att en myndighet ska kunna lägga fast vissa minimikrav för att bland annat säkerställa att eventuella skillnader utjämnas när det gäller hanteringen av grovavfall mellan olika kommuner.

Vi *tillstyrker* utredarens huvudförslag om ett kommunalt ansvar för insamling av förpackningar och returpapper från hushåll. Förslaget innebär att medborgarna fortsättningsvis möter en huvudman för allt hushållsavfall och att de därmed kan utkräva ett politiskt ansvar för insamlingssystemet.

Allt hushållsavfall kan på ett bättre sätt integreras i våra medlemskommuners samhällsplanering och AÖS kan samordna och anpassa avfallshanteringen inom förbundet. Vi kan till exempel öka insamlingen av förpackningar och tidningar under sommaren i turistkommunerna Hjo och Karlsborg. Insamlingen kan också anpassas till de av landsbygd präglade kommunerna Falköping och Töreboda, etc.

Tillsynsmyndighetens arbete underlättas och effektiviseras när det nuvarande oklara ansvaret för insamling av förpackningar och tidningar ersätts med ett kommunalt ansvar. Principen om förorenarens betalningsansvar ligger fast eftersom producenterna behåller ansvaret för återvinningen och ska ersätta kommunerna ekonomiskt för insamlingsarbetet.

Enligt utredarens förslag ska verksamheter sortera ut matavfall och vi *accepterar* därför en avreglering av kommunens ansvar för med hushållsavfall jämförligt avfall och att kommunens ansvar begränsas till avfall från bostäder. Flera av våra medlemskommuner har gjort omfattande investeringar i biogasanläggningar och infrastruktur för fordonsgas och AÖS har påbörjat övergången till fossilfria avfallstransporter med förutsättningen att det nationella målet även gäller matavfall från verksamheter. En avreglering utan krav på verksamheternas utsortering av matavfall äventyrar gjorda och fortsatta kommunala satsningar.

Vi *tillstyrker* utredarens förslag om tydliggörande av avfallshierarkin i lagstiftningen.

Vi *tillstyrker* utredarens förslag om ett kommunalt ansvar för information om förebyggande av uppkomst av avfall hos hushållen. Samtidigt måste finansieringsprincipen för kommunens uppdrag avseende förebyggande av avfall klargöras. Verksamheter och producenter genererar mer avfall än hushållen och bör därför tilldelas ett förebyggande ansvar som motsvarar deras betydelse.

Vi *tillstyrker* förslaget om att kommunerna ska kunna finansiera åtgärder inom förberedelse för återanvändning via sina avfallsavgifter. Vi *delar*



utredarens bedömning att främja frivilligorganisationernas roll i samband med förberedelse för återanvändning.

Vi *tillstyrker* förslaget om att kommunen ska tillhandahålla insamlings-system för matavfall. Kravet bör dock kombineras med en skälighetsregel.

Vi *tillstyrker* utredarens slutsatser angående avfallskvarnar som innebär ett avrådande från fortsatt utbyggnad av avfallskvarnar kopplade till det allmänna avlopps nätet.

Utredaren föreslår att biologisk återvinning utan återföring till produktiv åkermark ska likställas med förbränning med energiutvinning. Begreppet ”produktiv åkermark” kan vara för smalt och vi *förordar* därför att en utredning tillsätts som ser över möjligheterna att införa styrmedel som förhindrar att avfall med högt näringsinnehåll används för ändamål där näringsämnen inte behövs.

Vi *tillstyrker* förslaget om att kommunen ska kunna meddela föreskrifter om att fastighetsägarna ska avsätta utrymme för avfallshantering. Förslaget är logiskt med ökade krav på mer utsortering och bättre tillgänglighet exempelvis fastighetsnära insamling.

Vi *avstyrker* ännu en utredning om skatt på förbränning av avfall. Vårt beslut om utsortering av matavfall i samtliga medlemskommuner vilar på den nationella målsättningen och beslutet fattades oavsett en förbränningsskatt. Vi menar att fokus bör läggas på mål och krav materialåtervinning och avfallsminimering.

Vi *förordar* att de viktiga förslagen om förpackningsinsamling m.fl. införs i lagstiftningen så snart det är möjligt. Det underlättar planeringen av nya insatser och gör övergången smidig. Av praktiska skäl kommer både genomförandet av förslag om insamling av förpackningar och returpapper såväl som fråga om med hushållsavfall jämförligt avfall att behöva övergångsregler.

**Delges**

Miljödepartementet

§ 28

## Vice ordförande 2013

### Beslut

Direktionen utser Britt-Marie Sjöberg (c) till vice ordförande i AÖS under år 2013.

### Bakgrund

Vid sammanträde 2010-12-13 beslutade direktionen att till vice ordförande för 2011 utse ledamot från Falköpings kommun, för 2012 ledamot från Töreboda kommun, för 2013 ledamot från Hjo kommun samt för 2014 ledamot från Tibro kommun.

Fördelning av posten som vice ordförande under åren 2000 – 2012:

2000	Hjo	2007	Töreboda
2001	Tibro	2008	Hjo
2002	Hjo	2009	Tibro
2003	Skövde	2010	Karlsborg
2004	Karlsborg	2011	Falköping
2005	Tibro	2012	Töreboda
2006	Karlsborg		

### Handlingar

Protokoll från Hjo kommun

### Delges

Medlemskommunerna

§ 29

## Firmatecknare och beslutsattestanter för 2013

### Beslut

Att till firmatecknare utse Paula Bäckman med vice ordförande som ersättare. Kontrasignation skall ske av förvaltningschef Lars Persson.

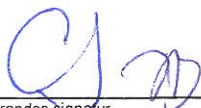
Att till firmatecknare avseende inkomstdeklaration, skattedeclarationer samt ersättning för mervärdesskatt, utse Ritha Persson, Jenny Andersson, Ingegerd Olsson, Torbjörn Bäck och Camilla Axelsson (två i förening) vid Skövde kommuns ekonomienhet.

Att bemyndiga var för sig av Ritha Persson, Jenny Andersson, Camilla Axelsson, Ingegerd Olsson och Torbjörn Bäck att med Christina Raimund-Olofsson, Anna Probin eller Nina Fränger som ersättare att teckna AÖS firma avseende på AÖS utställda checkar, postväxlar, postanvisningar, giroutbetalningskort och återbetalningshandlingar.

Att till beslutsattestanter utse Lars Persson med Jessica Rytter, Linda Moularé och Ewa Dydiszko som ersättare.

### Delges

Ekonomienheten, Skövde kommun



§ 30

### **Sammanträden 2013**

#### **Beslut**

Direktionen fastställer nedanstående datum för direktionens sammanträden under 2013.

25 mars, klockan 09.00 i Hjo

27 maj, klockan 09.00 i Karlsborg

23 september, klockan 09.00 i Skövde

25 november, klockan 09.00 i Töreboda

#### **Delges**

Medlemskommunerna



§ 31

## Redovisning av internkontroll

### Beslut

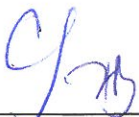
Direktionen godkänner redovisningen av vidtagna kontroller enligt internkontrollplan för AÖS.

### Bakgrund

Förvaltningschef redogör för de kontroller som utförts enligt internkontrollplan för AÖS.

### Handlingar

Redovisning av vidtagna kontroller enligt internkontrollplan för AÖS





§ 32

## Information om insamling av matavfall

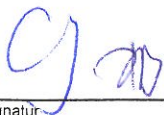
### Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

### Bakgrund

Förvaltningschef redogör för insamling av matavfall. Hittills har ca 9 100 villor fått erbjudande om att sortera matavfall. Under våren 2013 kommer utbyggnaden av matavfall att omfatta villahushåll i Hjo kommun samt fortsättning i Skövde kommun.

Även en nystart i Falköpings kommun är planerad för att få med fler villahushåll till matavfallsinsamling.



§ 33

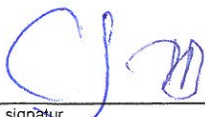
## **Information om sluttäckning**

### **Beslut**

Informationen läggs till handlingarna.

### **Bakgrund**

Avfallsingenjör redogör för sluttäkningsarbetet i kommunerna Karlsborg, Skövde och Töreboda.



§ 34

## **Övriga ärenden**

### **Grönt kort**

Förvaltningschef redogör för arbetet med Grönt kort i Timmersdala. En referensgrupp har utsetts för att testa utrustning som exempelvis kortläsare.

Justitiekanslern har överklagat Länsstyrelsens beslut om att tillåta kameraövervakning på återvinningscentralen i Timmersdala. Ärendet kommer att tas upp av Förvaltningsrätten och AÖS har möjlighet att yttra sig i ärendet.

### **Ersättare Karlsborg**

Stig Palmqvist har med omedelbar verkan av sagt sig sitt förtroendeuppdrag som ersättare i direktionen för Avfallshantering Östra Skaraborg. Kommunfullmäktige i Karlsborg befriar Stig Palmqvist från uppdraget som ersättare i AÖS i beslut 2012-10-01. Ny ersättare kommer att utses av Karlsborgs kommun.

